



**ХМЕЛЬНИЦЬКА ОБЛАСНА РАДА  
ХМЕЛЬНИЦЬКИЙ УНІВЕРСИТЕТ УПРАВЛІННЯ ТА ПРАВА  
ІМЕНІ ЛЕОНІДА ЮЗЬКОВА  
ФАКУЛЬТЕТ УПРАВЛІННЯ ТА ЕКОНОМІКИ  
Кафедра конституційного, адміністративного та фінансового права**

---

**ЗАТВЕРДЖЕНО**

Рішення кафедри конституційного,  
адміністративного та фінансового права  
*«28» серпня 2023 року,  
протокол № 1.*

Завідувач кафедри конституційного,  
адміністративного та фінансового права, доктор  
юридичних наук, професор

\_\_\_\_\_ Олександр БУХАНЕВИЧ  
*«28» серпня 2023 року*

**СИЛАБУС  
навчальної дисципліни  
«НОРМОТВОРЧІСТЬ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА  
АДМІНІСТРУВАННЯ»  
для підготовки на другому (освітньому) рівні  
здобувачів ступеня магістра  
зі спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування  
галузі знань 28 Публічне управління та адміністрування  
за денною формою навчання**

**РОЗРОБНИК**

Доцентка кафедри конституційного,  
адміністративного та фінансового права,  
кандидатка юридичних наук, доцентка

\_\_\_\_\_ Олена ГАЛУС

*«28» серпня 2023 року*

**ПОГОДЖЕНО**

Деканеса факультету управління та економіки,  
кандидатка економічних наук, доцентка

\_\_\_\_\_ Тетяна ТЕРЕЩЕНКО

*«28» серпня 2023 року*

**Освітньо-професійна програма «Магістр публічного управління та адміністрування.  
Територіальне управління та місцеве самоврядування»  
Спеціальність 281 Публічне управління та адміністрування  
Галузь знань 28 Публічне управління та адміністрування  
(<https://univer.km.ua/pro-universytet/fakultety/fakultet-publichnoho-upravlinnya>)**

<b>Назва навчальної дисципліни</b>	<b>НОРМОТВОРЧИСТЬ В ОРГАНАХ ПУБЛІЧНОГО УПРАВЛІННЯ ТА АДМІНІСТРУВАННЯ</b>
<b>Викладач</b>	Лекції, консультації: <b>Галус Олена Олександрівна</b> , кандидатка юридичних наук, доцентка ( <a href="https://univer.km.ua/profile/halus-olena-oleksandrivna">https://univer.km.ua/profile/halus-olena-oleksandrivna</a> ). Семінарські заняття, консультації: <b>Галус Олена Олександрівна</b> , кандидатка юридичних наук, доцентка ( <a href="https://univer.km.ua/profile/halus-olena-oleksandrivna">https://univer.km.ua/profile/halus-olena-oleksandrivna</a> ).
<b>Контактна інформація та науковий профіль викладача</b>	Електронна адреса: <a href="mailto:ua.km.univer@kaf_nauka">ua.km.univer@kaf_nauka</a> ORCID: <a href="https://orcid.org/0000-0002-5474-3323">https://orcid.org/0000-0002-5474-3323</a> Google Scholar: -YD5Y=user&uk=hl?citations/ru.google.scholar//:https://IAAAAJ2
<b>Інформаційні ресурси</b>	Електронна бібліотека: <a href="http://elibrary.univer.km.ua/index.php">http://elibrary.univer.km.ua/index.php</a>
<b>Консультації</b>	Офлайн консультації: навчальний корпус № 4, ауд. 227: Галус Олена Олександрівна: вівторок з 10.00 до 12.00; Онлайн консультації: за попередньою домовленістю у робочі дні з 9.00 до 17.00 <a href="https://meet.google.com/cbx-hkiz-ieo">https://meet.google.com/cbx-hkiz-ieo</a> Консультації до заліку: напередодні заліку згідно із затвердженим розкладом.

**Опис навчальної дисципліни**

<b>Програмні компетентності, які здобуваються під час вивчення навчальної дисципліни</b>	<b>ЗК 1.</b> Здатність абстрактно, критично мислити, аналізувати сучасні соціально-економічні проблеми розвитку суспільства, синтезувати отримані знання та формувати обґрунтовані пропозиції, стверджувати власну життєву позицію. <b>ЗК 5.</b> Здатність приймати обґрунтовані рішення та використовувати сучасні комунікаційні технології. <b>СК 7.</b> Здатність самостійно готувати проекти нормативно-правових актів, аналітичні довідки, пропозиції, доповіді, надавати експертну оцінку нормативно-правовим актам на різних рівнях публічного управління та адміністрування. <b>СК 10.</b> Здатність приймати обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції.
<b>Результати навчання</b>	<b>РН 01.</b> Знати теоретичні та прикладні засади вироблення й аналізу публічної політики, основ та технологій прийняття управлінських рішень. <b>РН 02.</b> Розв'язувати складні задачі публічного управління та адміністрування, враховуючи вимоги законодавства, виявляти правові колізії та проблеми, розробляти проекти нормативно-правових актів для їх усунення. <b>РН 11.</b> Розробляти обґрунтовані управлінські рішення з урахуванням питань європейської та євроатлантичної інтеграції, враховувати цілі, наявні законодавчі, часові та ресурсні обмеження, оцінювати політичні, соціальні, економічні та екологічні наслідки варіантів рішень.
<b>Місце дисципліни в логічній схемі</b>	Вибіркова навчальна дисципліна, курс навчання – 1-й, семестр – 1-й. Дисципліна вивчається паралельно з такими спорідненими навчальними дисциплінами: МППО2 «Право в публічному управлінні»; МППВ 1.6 «Аналітичне забезпечення управлінських рішень», МППВ 1.7 «Антикорупційна

	<i>політика та запобігання корупції в публічному управлінні</i> . Знання цієї навчальної дисципліни слугуватимуть базою для подальшого вивчення дисциплін: МППВ 2.1 «Технології проектного управління в публічній сфері»; МППВ 2.4 «Регламенти, процедури і рішення органів місцевого самоврядування»; МППВ 3.9 «Регіональні та муніципальні цільові програми».			
<b>Обсяг навчальної дисципліни</b>	4 кредити ЄКТС / 120 годин, у тому числі самостійної роботи – 86 годин, лекційних – 18 годин, семінарських – 18 годин.			
<b>Форма навчання</b>	Денна			
<b>Тижневе навантаження</b>	6,7 годин (2,0 години аудиторних занять згідно з розкладом, 4,7 годин самостійної роботи).			
<b>Мова викладання</b>	Українська			
<b>Формат вивчення навчальної дисципліни</b>	Офлайн /онлайн: лекції, семінарські заняття, консультації, залік. Для осіб з особливими освітніми потребами, у разі необхідності, розробляється індивідуальний формат вивчення навчальної дисципліни.			
<b>Необхідне обладнання</b>	Мультимедійний проектор, комп'ютер.			
<b>Зміст навчальної дисципліни</b>	<b>Години (лек. / сем. / СРС)</b>	<b>Тема</b>	<b>Завдання</b>	<b>Максимальна кількість балів</b>
	2/2/6	Загальна характеристика нормотворчої діяльності органів публічного управління та адміністрування	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2
	4/4/12	З'ясування змісту норми права. Колізії норм права та їх подолання	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 2,3 Семінарське заняття – 10 СРС – 4
	2/2/12	Нормативно-правові акти та їх дія, набрання ними чинності	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 4
	2/2/10	Нормотворча діяльність Верховної Ради України	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2

	2/2/8	Нормотворча діяльність Президента України	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2
	2/2/14	Нормотворча діяльність Кабінету Міністрів України та центральних органів виконавчої влади	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2
	2/2/8	Нормотворча діяльність місцевих державних адміністрацій	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2
	2/2/14	Нормотворча діяльність органів місцевого самоврядування	Усний виклад, слайдова презентація матеріалу, усне опитування, тести, дискусійні питання, ситуаційні завдання тощо	Лекція – 1,1 Семінарське заняття – 5 СРС – 2
<b>Рекомендовані джерела для вивчення навчальної дисципліни</b>	<p>1. Бригінець О.О., Галус О.О., Рижук І.В. Вирішення проблем правового регулювання окремих стадій законодавчого процесу в Україні з урахуванням зарубіжного досвіду. <i>Вісник Луганського державного університету внутрішніх справ імені Дідоренка</i>. 2021. № 4 (96). С. 35–45. URL: <a href="https://journal.lduvs.lg.ua/index.php/journal/article/view/1430/1303">https://journal.lduvs.lg.ua/index.php/journal/article/view/1430/1303</a>.</p> <p>2. Галус О.О. До питання про визначення меж муніципально-правового регулювання. <i>Університетські наукові записки</i>. 2019. № 69–70. С. 38–49.</p> <p>3. Галус О.О. Поняття та види муніципально-правових актів. <i>Конституційно-правові академічні студії</i>. 2017. № 3. С. 26–32.</p> <p>4. Загуменна Ю.О. Відомча нормотворчість в Україні: досвід комплексного аналізу: монографія / Ю.О. Загуменна, В.В. Лазарев, А.Ю. Сидоренко. Харків: Планета-Прінт, 2021. 228 с.</p> <p>5. Івановська А.М., Галус О.О., Рижук І.В. Право на інформацію про діяльність органів публічної влади: окремі теоретико-правові аспекти. <i>Економіка. Фінанси. Право</i>. 2021. № 8. С. 9–15.</p> <p>6. Муніципальне право України: навчальний посібник. Колектив авторів : д.ю.н., професор О.М. Буханевич (розділ 8, § 9.4.), д.ю.н., професор С.Г. Стеценко (розділ 1), д.ю.н., доцент І.Л. Самсін (§ 11.2., § 11.4., § 11.5.), к.ю.н., доцент А.М. Івановська (§ 2.1., § 2.2., § 2.3., § 11.3.), к.ю.н., доцент І.Л. Литвиненко (§ 2.5., § 4.8., розділ 6), к.ю.н., доцент І.П. Сторожук (§ 2.4, § 9.3., розділ 12), к.ю.н., доцент О.О. Галус (§ 2.6., § 4.1., § 4.2., § 4.3., § 4.4., § 4.5., § 4.6., § 4.7., § 10.1., § 10.2, § 10.3., § 10.5), к.ю.н. І.В. Рижук (розділ 3, розділ 5), ст. викладач А.М. Токар (§ 7.1., § 7.2., § 9.1., § 9.2., § 10.4.), ст. викладач М.З. Берцюх (§ 7.3., § 11.1.) / за заг. ред. доктора юридичних наук, професора Буханевича О.М. Хмельницький: Хмельницький університет управління та права імені Леоніда Юзькова, 2019. 440 с.</p> <p>7. Законотворчість, нормотворчість та правореалізація: навчальний посібник для студентів спеціальності 281 Публічне управління та адміністрування.</p>			

	<p>Полтава: ПолтНТУ, 2019. 113 с. URL: <a href="http://surl.li/pxsal">http://surl.li/pxsal</a>.</p> <p>8. Носова В.М. Види муніципального процесу в Україні крізь призму форм реалізації місцевого самоврядування: концептуальні підходи. <i>Держава і право</i>. 2011. Вип. 52. С. 191–197. URL: <a href="http://dspace.nbuv.gov.ua/handle/123456789/34111">http://dspace.nbuv.gov.ua/handle/123456789/34111</a>.</p> <p>9. Попова О.В. Нормотворчий процес та правозастосування: навчальний посібник. Київ: НУБіП України, 2022. 168 с.</p> <p>10. Публічна влада в Україні: проблемні аспекти та шляхи вдосконалення: колективна монографія / Колектив авторів: д.ю.н., доцент О.М. Буханевич (§ 1.2), к.ю.н., доцент А.М. Івановська (§ 1.4.), к.ю.н., доцент І.Л. Литвиненко (§ 2.1., § 2.3.), к.ю.н., доцент І.П. Сторожук (§ 2.4), к.ю.н., доцент О.О. Галус (§ 3.1., § 3.2.), к.ю.н. І.В. Рижук (§ 1.1., § 1.3.), ст. викладач А.М. Токар (§ 1.3., § 2.2.), ст. викладач М.З. Берцюх (§ 2.5.) / за заг. ред. доктора юридичних наук, доцента Буханевича О.М. Хмельницький: Хмельницький університет управління та права, 2018. 420 с.</p> <p>11. Риндюк В.І. Нормотворча діяльність: навч.-метод. посіб. для самост. вивч. дисц. / В.І. Риндюк. Київ: КНЕУ, 2009. 162 с. URL: <a href="https://ir.kneu.edu.ua/server/api/core/bitstreams/818d29b3-2fd5-4a33-bc47-b69866fb0295/content">https://ir.kneu.edu.ua/server/api/core/bitstreams/818d29b3-2fd5-4a33-bc47-b69866fb0295/content</a>.</p> <p>12. Шевчук О.А. Конституційно-правові засади нормотворчості центральних органів виконавчої влади: дис. ... доктора філософії за спеціальністю 081 «Право». Київ, 2021. 220 с. URL: <a href="http://idpnan.org.ua/files/2022/shevchuk-o.a.-konstitutsiyno-pravovi-zasadi-normotvorchosti-tsentralnih-organiv-vikonavchoyi-vladi.pdf">http://idpnan.org.ua/files/2022/shevchuk-o.a.-konstitutsiyno-pravovi-zasadi-normotvorchosti-tsentralnih-organiv-vikonavchoyi-vladi.pdf</a>.</p>	
<p><b>Рекомендовані Інтернет- джерела для самостійної роботи</b></p>	<p><a href="https://zakon.rada.gov.ua/">https://zakon.rada.gov.ua/</a></p>	<p>Інформаційно-пошукова система «Законодавство України»</p>
	<p><a href="http://mon.gov.ua">http://mon.gov.ua</a></p>	<p>Веб-сайт Міністерства освіти і науки України</p>
	<p><a href="http://disser.com.ua/">http://disser.com.ua/</a></p>	<p>База даних дисертацій та авторефератів</p>
	<p><a href="http://www.rada.gov.ua">http://www.rada.gov.ua</a></p>	<p>Веб-портал Верховної Ради України</p>
	<p><a href="http://www.president.gov.ua">http://www.president.gov.ua</a></p>	<p>Веб-портал Адміністрації Президента України</p>
	<p><a href="http://www.kmu.gov.ua">http://www.kmu.gov.ua</a></p>	<p>Веб-портал Кабінету Міністрів України</p>
	<p><a href="http://www.irbis-nbuv.gov.ua/">http://www.irbis-nbuv.gov.ua/</a></p>	<p>База даних Національної бібліотеки України імені Вернадського</p>
	<p><a href="https://nrfu.org.ua/">https://nrfu.org.ua/</a></p>	<p>Веб-сайт Національного фонду досліджень України</p>
	<p><a href="https://www.scopus.com">https://www.scopus.com</a></p>	<p>Наукометрична база даних Scopus</p>
	<p><a href="http://uincit.uran.ua/">http://uincit.uran.ua/</a></p>	<p>Система наукометричного моніторингу суб'єктів наукової діяльності України</p>
	<p><a href="https://www.webofscience.com">https://www.webofscience.com</a></p>	<p>Наукометрична база даних Web of Science</p>
	<p><a href="http://www.freefullpdf.com/">http://www.freefullpdf.com/</a></p>	<p>База даних наукових публікацій</p>
	<p><a href="https://www.base-search.net/">https://www.base-search.net/</a></p>	<p>Bielefeld Academic Search Engine пошукова система академічних веб-ресурсів</p>
	<p><a href="https://doaj.org/">https://doaj.org/</a></p>	<p>Онлайн-каталог високоякісних журналів з відкритим доступом</p>
<p><a href="https://www.lib.umich.edu/">https://www.lib.umich.edu/</a></p>	<p>Бібліотека Мічиганського університету</p>	
<p><a href="https://www.worldcat.org/search">https://www.worldcat.org/search</a></p>	<p>Бібліотечний каталог, який допомагає знаходити бібліотечні матеріали в Інтернеті</p>	
<p><a href="http://www.adm.km.ua/">http://www.adm.km.ua/</a></p>	<p>Веб-сайт Хмельницької обласної державної адміністрації</p>	
<p><b>Методи</b></p>	<p><i>Методи навчання та форми поточного контролю, порядок накопичення балів</i></p>	

<p><b>навчання та форми поточного контролю</b></p>	<p>визначені у робочій програмі та навчально-методичних матеріалах навчальної дисципліни «Нормотворчість в органах публічного управління та адміністрування» (розміщені у бібліотеці університету (<a href="http://elibrary.univer.km.ua/index.php">http://elibrary.univer.km.ua/index.php</a>))</p> <p>Під час лекційних занять застосовуються:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) традиційний усний виклад змісту теми;</li> <li>2) створення проблемних ситуацій;</li> <li>3) видача випереджальних завдань до лекції;</li> <li>4) слайдові презентація;</li> <li>5) експрес-опитування, діалог, дискусія;</li> <li>6) методи активного слухання та методи зворотного зв'язку.</li> </ol> <p>На семінарських та практичних заняттях застосовуються:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) дискусійне обговорення проблемних питань;</li> <li>2) вирішення ситуаційних завдань та кейсів із застосуванням сучасних інформаційних технологій;</li> <li>3) методи активного слухання, диференціації та методи рефлексії.</li> </ol> <p>Поточний контроль знань з навчальної дисципліни може проводитися у формах:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) усне або електронне (у т. ч. тестове) бліц-опитування студентів щодо засвоєння матеріалу попередньої лекції;</li> <li>2) усне або електронне (у т. ч. тестове) опитування на семінарських заняттях;</li> <li>3) виконання практичних завдань із застосуванням сучасних інформаційних технологій;</li> <li>4) захист підготовленої презентації.</li> </ol>
<p><b>Політика щодо дедлайнів та перекладання</b></p>	<p>Перекладання лекцій та семінарських занять відбувається у порядку, визначеному Положенням про організацію освітнього процесу у ХУУП, затвердженим рішенням вченої ради від 28 серпня 2020 року, протокол № 1, введеним в дію наказом від 28 серпня 2020 року № 312/20 (<a href="https://bit.ly/3rqHzrB">https://bit.ly/3rqHzrB</a>).</p> <p>Лекції відпрацьовуються у вигляді написання реферату по темі лекції.</p> <p>Семінарське заняття відпрацьовується шляхом тестування та письмового вирішення практично-ситуативного завдання по даній темі.</p>
<p><b>Підсумковий контроль</b></p>	<p>Питання для підсумкового контролю наведені у навчально-методичних матеріалах дисципліни.</p>
<p><b>Критерії оцінювання</b></p>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Положення про організацію освітнього процесу у ХУУП, затверджене рішенням вченої ради від 28 серпня 2020 року, протокол № 1, введеним в дію наказом від 28 серпня 2020 року № 312/20 (<a href="https://bit.ly/3rqHzrB">https://bit.ly/3rqHzrB</a>).</li> <li>2. Положення про систему рейтингового оцінювання результатів освітньої діяльності здобувачів вищої освіти у Хмельницькому університеті управління та права, введене в дію наказом від 19.02.2019 р. № 74/19 (<a href="http://www.univer.km.ua/studentu/ofis-studenta/">http://www.univer.km.ua/studentu/ofis-studenta/</a>).</li> </ol>
<p><b>Порядок отримання додаткових балів</b></p>	<p>Здобувач може отримати додаткові бали за участь у: конкурсі, науково-практичній конференції, тренінгу, турнірі, брейн-рингу тощо, за публікацію наукової статті за тематикою, пов'язаною з навчальною дисципліною.</p>
<p><b>Політика академічної доброчесності</b></p>	<p>Розділ «Академічна доброчесність» на сайті Університету (<a href="https://univer.km.ua/pro-universytet/akademichna-dobrochesnist-ta-etyka">https://univer.km.ua/pro-universytet/akademichna-dobrochesnist-ta-etyka</a>).</p>
<p><b>Політика врегулювання конфліктів</b></p>	<p>Етичний кодекс Хмельницького університету управління та права імені Леоніда Юзькова, затверджений рішенням вченої ради університету 27 травня 2020 року, протокол № 9, введений в дію наказом від 27.05.2020 р. № 201/20 (<a href="https://bit.ly/3Csxqkn">https://bit.ly/3Csxqkn</a>).</p>

<b>Зворотній зв'язок</b>	<ol style="list-style-type: none"><li>1) Під час аудиторних занять, консультацій.</li><li>2) За допомогою анкетування після завершення вивчення навчальної дисципліни, регулярних анкетувань студентів, що проводяться в університеті.</li></ol>
--------------------------	--

Обліковий обсяг – 0,36 ум. др. арк.